

按下2022年昌吉州人大常委会工作的回放键,与时代同行、与发展同向、与人民同心是最真实的写照、最闪亮的色彩,在昌吉大地上呈现出一幅幅聚焦中心大局、彰显人大担当的生动画面。

过去一年,州人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,在依法履职中深入践行全过程人民民主,召开常委会会议7次、审议议题64项,制定地方性法规3件,审查规范性文件15件,通过有关法规问题和重大问题的决议决定14件,听取审议专项工作报告和计划预算审计报告46个……

一组组工作数据,生动诠释着自治州十六届人大常委会为促进全州各项事业发展作出的积极贡献,记录着州人大常委会依法履职、砥砺前行的坚实足迹。

### 强化政治机关属性

#### 坚持党对人大工作的全面领导

州人大常委会坚持党的全面领导这一最高政治原则,强化思想理论武装,坚持把学习贯彻党的二十大精神、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想、习近平总书记视察新疆时的重要讲话重要指示精神作为常委会党组会议、主任会议和常委会会议首要议题,持续深学笃行,切实把学习成果转化为坚决捍卫“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的政治自觉,转化为坚持和完善人民代表大会制度的坚定信念,转化为做好新时代人大工作的使命担当。

坚持重大事项向州党委请示报告,不折不扣完成党委交办的疫情防控、安全生产、高质量发展以及帮扶督导等重点任务,确保州党委的部署到哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。坚持依法行使重大事项决定权和人事任免权,把党的领导贯彻到人大履职的各方面全过程。

### 坚持立法管用

#### 紧跟党委工作大局开展立法

一年来,州人大常委会坚持系统思维、

# 实干担当开新局 踔厉奋发勇前行

## ——自治州第十六届人大常委会2022年工作综述

本报记者 高云哲 通讯员 葛满亮

急需先立、突出特色、管用有效的立法思路,围绕州党委关注的重点,主动适应任务重、节奏快、要求高的新情况,加快“小快灵”“小切口”立法,使立法更好适应改革发展、满足人民期盼、体现昌吉特色。

坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,深化“提前介入、专班推进、双组长制”的法规调研起草机制,健全完善立法调研、协商、征求意见等工作机制,制定人大代表参与立法工作办法,充分发挥基层立法联系点民意“直通车”作用,广泛凝聚立法共识。

立法工作走在全疆前列,制定的《自治州农村集体经济组织条例》是全疆首部规范农村集体经济组织运行方面的试验性立法,《自治州城乡容貌和环境卫生治理条例》是我州城乡管理领域重要的实施性立法,《自治州地下水保护管理条例》是我州生态环境保护领域的一部重要的补充性立法,持续推进围绕解决问题立法、紧扣改革创新立法。

### 突出监督刚性和实效

#### 用好宪法法律赋予的监督权

州人大常委会充分把握正确监督、有效监督、依法监督重要原则,坚持围绕中心、服务大局、突出重点,聚焦区、州党委决策部署、聚焦群众所思所盼所愿,拓宽监督思路,创新方式方法,统筹运用多种形式强化监督效果。

探索“检查报告+问题清单+督促整改”机制,在全疆率先制定立法后评估办法,充分

发挥“法律巡视”利剑作用。连续第四年开展“法治环保昌吉行”执法检查活动,用法治力量保护生态环境。

首次听取州监察委员会专项工作报告,拓宽人大监督领域。加强依法行政、公正司法监督,首次组织开展涉法涉诉信访案件评查活动,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。建立“代表之家+矛盾纠纷调处”机制,共接待群众2.1万人次、化解矛盾纠纷5000余件。

综合运用“工作评议+专题询问+满意度测评”等监督方式,打出监督“组合拳”。全年听取10个政府部门工作报告,对2个政府部门开展工作评议和满意度测评,围绕教育和“三农”工作开展专题询问。制定听取任命国家机关工作人员履职情况报告办法,首次听取10名政府部门负责人履职情况报告、开展满意度测评。在全疆率先制定《重大民生实事项目人大代表票决制指导意见》,推动“为民做主”向“由民做主”转变。制定《人大代表电视网络问政指导意见》,激发人大代表知政、督政、助政的积极性。

### 发挥代表主体作用

#### 发展和完善全过程人民民主

州人大常委会深入贯彻全过程人民民主重大理念,探索人民群众有序政治参与的新方式新路径,提升代表工作能力。

深化代表之家建设,将五级人大代表

统一编组进家、常态化开展“七带头”“十个一”活动。创新开展“两长、局长·代表面对面”活动,让来自群众的“金点子”成为解决问题的“金钥匙”。首次组织召开“一府两院”政情通报会,保障代表知情知政。

建立州党政领导领办、常委会领导领办、一府一委两院领导牵头领办工作机制,督促承办单位严格落实“三见面”“四落实”要求,提升议案建议办理质效,十六届人大一次会议确立的3件议案、229件代表建议全部办结,办结率97.3%、满意率100%。

邀请代表参加“三查(察)”活动,列席常委会会议。创新代表培训方式,增强培训的精准化和实效性。全年共举办各类集中培训8次,组织代表开展宣讲活动530余次,培训各级代表1.6万余人次,代表履职能力不断提升。

### 加强常委会自身建设

#### 不断提升履职实效

州人大常委会坚持“四个机关”定位要求,整体谋划、系统推进,在政治建设、制度建设、能力建设上下功夫,提高履职能力水平,促进自身建设全面进步、全面过硬。

把政治建设摆在首位,充分发挥常委会党组领导作用,全面落实从严治党主体责任,不断加强机关党的建设。体系化推进制度建设,修订、制定自治州人民代表大会会议事规则等11项制度办法,人大工作针对性、有效性不断提升。

密切上下级人大联系,共同研究推进人大工作。加强与“一府一委两院”的沟通协调,建立州、县市区人大主任定期座谈机制,增强工作合力。加强对乡镇(街道)人大工作的具体指导,基层人大工作呈现新气象新风貌。

新时代赋予新使命,新使命激发新担当。新的一年,州人大常委会将在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,凝心聚力、忠诚履职,踔厉奋发、勇毅前行,为在新时代新征程上奋力建设美好新疆、全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出昌吉贡献!

2022年是党的二十大召开之年,也是自治州十三届政协的开局之年。这一年,自治州政协十三届常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,完整准确贯彻新时代党的治疆方略,团结带领全体政协委员和参加人民政协的各党派团体、各族各界人士,紧扣自治州党委中心工作,立足昌吉州发展实际,积极建言资政、自觉凝聚共识,充分展现了新时代人民政协的责任担当,取得了新成绩,也作出了新贡献。

### 加强思想政治引领 广泛凝聚共识

一年来,自治州政协十三届常委会始终把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为政协履职工作的中心环节,持续强化党的创新理论武装,确保政协事业沿着正确方向笃定前行。

自治州政协十三届常委会把迎接党的二十大召开、学习宣传贯彻党的二十大精神作为强基固本、凝心铸魂的重大政治任务。开展党组理论学习中心组集中学习12场次,常委会集体学习5场次,主席会议集体学习6场次,不断以党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。紧扣党的二十大战略部署和新时代新征程中心任务,科学制定2023年的协商议政、调研视察和民主监督课题。

严格落实重大事项请示报告制度。一年内,自治州政协十三届常委会向州党委请示报告重大事项、重要协商议政成果24次,坚决服从服务全州工作大局,认真负责地完成州党委交办的常态化疫情防控、维护稳定、县市包联指导等工作。

商以求同、协以成事。自治州政协十三届常委会扎实推进全过程人民民主建设,召开人大、政协座谈会,建立常态化协商沟通机制;建立健全宗教界人士、党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制,组织各民主党派、社会团体参加调研视察、专题议政、提案督办等

# 勠力同心谋发展 奋楫扬帆启新程

## ——自治州政协第十三届常委会2022年工作综述

本报记者 杨鹤

活动50余场次。

### 完善制度机制 推动工作提质增效

一年来,自治州政协十三届常委会牢牢把握政协性质定位,紧抓主责主业不放松,在完善各项工作制度机制上持续发力,推动政协工作提质增效。

持续推进规范化、制度化建设。自治州政协十三届常委会修订完善了自治州政协全体会议工作规则、常委会工作规则、主席会议工作规则等7项制度,有效提升了自治州政协参政议政能力和水平。通过健全乡镇(街道)政协委员联络和履职平台,推动政协协商与基层协商有效衔接,进一步畅通了委员履职的“最后一公里”。创新建立了专门委员会学习交流工作机制,采用政治理论学习、开展委员大讲堂、定期交流研讨等方式开展各项协商议政、民主监督和调研视察活动,有效提高了协商议政的质量和水平。

推进经常性工作提质增效。自治州政协十三届常委会加强和改进提案工作,全年共收到265件提案,现已全部办复。不断深化提案办理协商机制,鼓励界别提案、委员联名提案,落实承办单位、提案人、政协专委会三方沟通协商机制,实现提案办理由“答复型”向“落实型”转变。通过拓宽媒体宣传渠道,在《新疆政协》《亚洲中心时报》《昌吉日报》等杂志报刊刊登38篇稿件,广泛宣传展示全州各级政协组织、政协各参加单位和

广大政协委员履行职能的新成果、新经验、新业绩。

从严从实加强“两支队伍”建设。自治州政协十三届常委会持续抓好机关干部学习培训工作,组织机关干部“走出去”学习交流,促进政协干部队伍能力素质双提升。深入开展委员读书活动,组建13个州、县市两级委员读书活动群,召开委员读书活动经验交流推进会,引导委员增强主体意识、写好履职答卷。严格落实《自治州政协委员履职管理办法》,建立健全委员履职档案、做好委员履职统计,督促委员做好“委员作业”。

发挥政协系统整体联动作用。全力协助自治区政协开展调研视察、提案督办等活动,围绕“处理耕地保护和有效利用关系”“丝绸之路古道的探索研究与利用”等课题联合开展调研、视察6场次。积极参加自治区政协常委会、协商座谈会等重要会议,提交大会发言、交流经验5次。密切联系县市政协,围绕园区经济发展、优化营商环境等课题联合开展调研、视察活动6场次。

### 坚持问题导向 扎实履职尽责

一年来,自治州政协十三届常委会聚焦新时代党的治疆方略,紧扣民生热点难点,深入协商议政,为昌吉州经济社会高质量发展尽政协之责、展政协之长、倾政协之力。

持之以恒推进依法治疆。自治州政协十三届常委会围绕“以铸牢中华民族共同体意识为主线,切实加强各族群众的感恩教育”,引导各族各界群众切实听党话、感党恩、跟党走;围绕“北庭故城等历史文化遗址发掘保护利用情况”开展专题协商,引导各族群众在思想观念、精神情趣、生活方式上向现代化迈进;围绕“优化营商环境,助推自治州经济高质量发展”,协助州党委、政府切实解决各类市场主体普遍反映的难点、痛点、堵点问题;围绕“进一步加强基层精准普法力度增强普法效果”“聚焦总目标扎实推进新疆伊斯兰教中国化方向”建言资政形成的提案,已被相关部门采纳。

紧扣民生热点,积极建言献策。自治州政协十三届常委会引导委员就稳定就业增收、提升教育质量、加强医疗服务、完善社会保障、改善生活环境等方面民生热点问题,开展实地走访调研,通过提案和社情民意信息,协助党委、政府健全基本公共服务体系,为增进民生福祉、实现各族群众对美好生活的向往“铺路架桥”。围绕“实施创新驱动发展战略,打造区域科技创新新高地”“产教融合、校企合作,为自治州经济高质量发展提供人才保障”“乡村振兴”等议题开展了专题协商,助推破解民生难题、增进民生福祉。

投身战“疫”彰显担当。一年来,自治州政协十三届常委会牢牢把握“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求。全州各级政协组织、政协各参加单位和政协委员,牢固树立“人民至上、生命至上”理念,第一时间响应州党委号召,逆行出征、同心战“疫”,通过捐款捐物、参与志愿服务活动、疫情防控知识宣传等实际行动,保障人民群众生命健康权,充分展现政协组织的担当作为。

2023年,自治州政协将继续乘着党的二十大的东风,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,以协商凝人心、聚共识、促实效,为昌吉州经济社会高质量发展贡献更多智慧和力量。