

这是毫不动摇坚持党的领导的五年,是书写民主法治建设新篇章的五年,也是高效服务建设美好新疆的五年。

回望过去五年,在自治区党委领导下,自治区十三届人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,深入践行依法治疆,积极履职尽责,主动担当作为,为新疆高质量发展贡献人大力量。

### 提高立法质量 夯实法治根基

党的二十大闭幕后,自治区人大常委会第一时间组织全体干部学习贯彻大会精神。

“党的二十大报告对立法工作提出了明确要求。”自治区人大常委会法工委主任李娟说,立法工作能不能把准方向、取得成效,更好发挥服务大局作用,关键看是否坚持和贯彻了党的领导原则。

五年来,自治区人大常委会始终把坚持党的领导贯穿到立法工作的全过程和各方面,牢牢扭住新疆社会稳定和长治久安总目标,聚焦高质量发展需要,回应各族群众期待,科学立法、民主立法、依法立法,用良法善治为新疆改革发展稳定保驾护航。

——紧紧围绕自治区党委中心工作开展立法。制定和修改了自治区去极端化条例、自治区民族团结进步模范区创建条例、自治区促进政务服务便利化条例、自治区乡村振兴促进条例、自治区气候资源保护和开发利用条例、自治区未成年人保护条例等。

——坚持在立法过程中体现全过程人民民主。建立10个基层立法联系点,成立由20位专家组成的自治区人大常委会立法咨询专家库,积极开展法规草案向社会公开征求意见,邀请人大代表参加立法各环节工作等。

——不断健全立法工作机制。坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局;完善地方立法“四方统筹协调机制”,以优化机制带动效能提升等。

五年来,自治区人大常委会通过自治区地方性法规77件,法规性决议决定20件,审

## 不负人民重托 书写履职新篇章

### ——自治区十三届人大常委会五年工作综述

石榴云/新疆日报记者 梁立华

查批准设区的市、自治州、自治县地方性法规、单行条例96件,报备规范性文件299件。新疆立法特色更加凸显,立法工作机制更加完善,立法质量和效率明显提升,有力服务保障了自治区经济社会高质量发展。

### 提高监督实效 破解发展难题

敢于动真碰硬,持续跟踪问效。五年来,自治区人大常委会共听取和审议“一府一委两院”专项工作报告93项,先后对39部法律法规实施情况进行检查,进行视察和调研83次,开展专题询问12次,持续推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。

——围绕促进经济高质量发展,听取和审议深化“放管服”改革优化营商环境工作情况等专项报告;依法听取审议计划和预算执行情况、国有资产管理情况、审计工作及审计查出问题整改情况报告等。

——坚持发展要落实到改善民生上,围绕医疗、教育、就业等民生领域,持续开展执法检查、跟踪视察和专题询问,解决了一批群众长期关注的热点难点问题。

——聚焦生态文明建设,连续五年高位推动开展天山环保行执法检查,针对存在问题组织专题询问;围绕打好污染防治攻坚战,系统开展大气、水、土壤污染防治法和环保法执法检查。

监督越有力,代表民意的法律实施就越有力。“通过一系列监督措施,推动人大监督整改落实,让法律和制度长出‘牙齿’,更好保障党中

央各项决策部署落地见效。”自治区人大社会建设委员会副主任委员、自治区人大常委会新闻发言人阿依夏木·玉努斯说。

五年来,自治区人大常委会积极创新监督方式方法,在丰富执法检查方式,强化上下联动监督、扎实开展满意度测评和专题询问等方面不断探索,监督实效不断提高。

### 发挥代表作用 用心服务人民

2022年9月,我区人大常委会首次召开百名五级人大代表“履职为民助力发展”座谈会,代表们紧紧围绕自治区党委中心工作,话履职收获、谈认识体会、提意见建议,为在新时代新征程上奋力建设美好新疆汇聚智慧力量。

人大代表来自于人民,根植于人民,服务于人民。五年来,自治区人大常委会密切与代表和人民群众的联系,不断加强代表履职能力建设,支持和保障代表更好依法履职。

——坚持把人大代表“家室站”建设作为服务代表履职、发挥代表作用的重要载体,全区各级人大建成代表“家室站”5366个,成为各级人大代表联系群众、执行职务、开展活动的重要依托。

——持续开展“万名代表进万家”主题实践活动,开展宣讲47.65万场次,反映群众意见建议5.54万余条,推动解决热点难点问题6.4万余件。

“这些载体平台,打通了联系人民群众‘最后一公里’,为代表联系服务群众、及时回

应群众关切提供了新的途径,使代表履职更接地气。”自治区人大常委会代表人事工作委员会主任魏钢说,自治区十三届人大一次会议以来,61件代表议案全部审议完毕,2136件代表建议全部办结,办结率100%。

五年来,自治区人大常委会不断加强和改进代表议案建议工作,健全完善制度机制,做到“提”“交”“办”“督”有序对接,探索建立代表提出议案建议前与部门沟通机制,为代表提出高质量议案建议创造条件。

### 加强自身建设 高效履职尽责

坚持每年召开人大党的建设暨党风廉政建设会议,召开自治区人大系统党的建设工作会议,召开自治区人大系统党的建设工作座谈会,大力推广支部“五抓五促”工作法,持续开展“一支部一品牌”创建工作……五年来,自治区人大常委会把加强自身建设摆在突出位置,以党的建设为引领,把制度建设贯穿其中,全面提升依法履职能力。

持续深化作风纪律建设,改进群众工作作风,确保开展立法、监督等工作都深入基层、深入群众,倾听群众呼声、反映群众合理诉求,保证了人大各项工作充分反映民情、广泛汇集民智。

不断推进学习型机关建设,始终把加强学习作为履职基础,每年科学制订培训工作计划,常态化培训各级人大干部,全区各级人大干部综合素质和各级人大代表的履职能力得到明显提升。

始终坚持依法履职,严格执行宪法和法律法规,确保每一次会议、每一项议程、每一件议案都符合法治精神;坚持民主集中制原则,坚持集体行使职权、集体决定问题。

高位推动信息化建设,建成并不断完善备案审查、预算联网监督、代表履职等信息化平台等,人大信息化水平显著提高,“数字人大、智慧人大”建设取得明显成效。

五年来,自治区人大常委会用自身建设的新成效推动人大工作实现新发展,努力建设让党和人民满意的模范机关。

5年栉风沐雨,5载春华秋实。

回首过去5年,在践行全过程人民民主探索中,在加强和改进政协工作实践中,自治区政协始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在自治区党委领导下,团结带领全区各民主党派、人民团体、各族各界人士,与党同心同向、与人民同力同行、与时代同频共振,推动政协事业高质量发展,为实现新时代新征程的目标任务汇聚智慧和力量,在服务新疆改革发展稳定各项事业中彰显新作为、谱写新篇章,实现了本届政协工作圆满收官。

### 加强理论学习

#### 坚持正确政治方向

五年来,自治区政协始终把政治建设摆在首要位置,深刻感悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不折不扣贯彻落实党中央决策部署,推动自治区党委安排部署落地生根。

2022年,党的二十大胜利召开,科学擘画了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图,为全党全国各族人民奋进新征程、建功新时代指明了前进方向。

大会刚结束,自治区政协便号召全区各级政协、政协各参加单位、各族各界委员和广大政协机关干部迅速行动起来,掀起学习贯彻党的二十大精神的热潮。

思想是行动的先导。学习是加强理论坚定、提升自身党性修养和综合素质的必经之路。

五年来,自治区政协持续加强理论武装,补足精神之钙,筑牢信仰之基,在“不忘初心、牢记使命”主题教育中,通过重温入党誓词、重读入党志愿书、讲“微党课”等形式,强化初心使命和理想信念;在党史学习教育中,坚持把党史学习教育贯穿履职工作全过程,特别是与调研协商活动同谋划、同部署、同推进,努力丰富学习形式、促进学思践悟、提升学习效果。

读书是最好的学习方式。2021年3月,自治区政协“书香政协”读书活动正式启动,为全区政协系统打造了一所没有围墙没有假期的大学。通过推出“学党史·筑同心”等主

## 为新疆改革发展稳定贡献政协力量

### ——十二届自治区政协履职工作综述

石榴云/新疆日报记者 张云梅

题读书群,用好“新疆政协·雨露讲坛”平台等,自治区政协将强化思想政治引领的功夫用在日常,持续推动党的创新理论武装走深走实。

通过学习,政治站位更高、理论学习更深、党建引领更强。

五年来,自治区政协真正把习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学深悟透;认真落实自治区党委请示报告制度,第一时间传达贯彻自治区党委工作部署;完善政协党的组织,成立8个专委会分党组,建立实施党员委员联系党外委员制度,实现政协党的组织对党党员委员全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。

### 服务中心大局

#### 多形式协商议政

“自治区政府将一如既往支持企业家在疆安心谋发展,打造市场化法治化国际化的营商环境……”2022年12月,自治区政府和自治区政协共同举办的首次疆企·主席面对面协商座谈会吸引了众多目光。座谈会上,新疆企业家代表与自治区政府领导、自治区有关部门负责人深入协商交流、共商发展良策、凝聚发展共识。

五年来,自治区政协充分发挥专门协商机构作用,努力搭建商量的平台,让协商民主贯穿履职全过程。在着力构建以全体会议为龙头、专题议政性常委会会议和月度协商座谈会为重点的基础上,自治区政协守正创新,不断搭建协商议政新平台:专家协商会、专题协商会、界别协商会……如今,我区已形成全方位、多层次、立体化协商议政新格局。

值得一提的是,2021年,自治区政协还高质

量承办了西北五省(区)政协“助推服务丝绸之路经济带建设”联席会议,对西北地区在更大范围、更广领域、更高层次上扩大开放,推进西部大开发形成新格局具有重要意义。

五年来,自治区政协坚持围绕中心、服务大局、双向发力,不断引导各界委员积极建言资政,共收到提案4022件,审查立案3318件,为自治区稳定发展贡献了智慧和力量。

其中,2022年确定的12件重点提案由自治区党政主要领导、政协主席、党委副书记及党委常委牵头督办,是新时代提案工作的重大创新,也是加强党对政协工作的领导、践行全过程人民民主的具体实践。

自治区政协的履职尽责,结出了丰硕的协商议政成果。

——聚焦依法治疆。五年来,自治区政协紧扣总目标协商议政,每年聚焦完整准确贯彻新时代党的治疆方略召开专题议政性常委会会议,作出服务新疆稳定发展、助推新疆大局持续向好等决议。

——聚焦团结稳疆。五年来,自治区政协就“铸牢中国心、中华魂”,开展协商议政活动20多次,形成多份专题报告,向自治区党委科学决策提供重要参考,为铸牢中华民族共同体意识凝心聚力。

——聚焦文化润疆。组织委员围绕“新疆世界文化遗产地的保护与利用”主题深入调研;召开专家协商会,推动首批25家特色博物馆挂牌成立……五年来,自治区政协积极发挥委员主体作用,以多种协商形式助推文化润疆,助力构筑中华民族共有精神家园。

### 主动担当作为

#### 履职尽责见实效

时间见证奋斗,实干书写担当。五年来,自治区政协担负起把党中央决策部署和自治区党委要求落实下去,把各方面智慧和力量凝聚起来的政治责任,阔步踏上新征程。

——担当更加主动。脱贫攻坚收官之年,多位党组成员分别赴深度贫困县挂牌督战、包联督学,引领10个深度贫困县如期摘帽。自治区政协凝聚社会各界力量投身脱贫攻坚主战场,政协机关帮扶的15个贫困村也全部退出。

“同心抗疫,义不容辞!”在抗击新冠肺炎疫情期间,政协机关干部坚守抗疫一线,与社区工作人员一起守护着小区第一道防线;各族各界政协委员积极行动,或投身一线,或组织动员,或捐资捐物,凝聚起疫情防控强大合力,筑牢了基层抗疫斗争的铜墙铁壁。

持续深化“访惠聚”驻村工作、“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动,促进各民族交往交流交融。

——履职更加创新。点开手机上的“新疆政协委员移动履职平台”,随时随地建言献策;连接视频会议系统,就能参加协商畅所欲言……通过“智慧政协”建设,委员履职有了更广阔的平台、实现了从“面对面”到“键对键”无缝链接。

——制度更加健全。制定自治区政协协商工作规则,出台加强和促进人民政协凝聚共识工作的意见,完善专委会工作制度和界别工作机制,制定强化政协委员责任担当的实施意见等,形成完备的政协工作制度体系。

——基层政协建设迈出新步伐。深入贯彻中共中央办公厅《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》,建立完善区、地、县三级政协座谈交流、工作联系等机制,有效破解基层政协工作薄弱、人员力量薄弱问题。

路虽远,行则将至;事虽难,做则必成。自治区政协在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,在自治区党委领导下,将进一步找准履职的重点和着力点,努力在新征程上奋发有为建设美好新疆作出政协贡献。