

(上接05版)

健全汇集民意的载体机制。深化代表之家建设,以代表之家常开门、代表活动常开展、代表履职有实效为目标,突出代表之家收集处理人民群众意见建议的核心功能,完善规章制度,规范运行机制,着力打造新时代人大代表工作综合体。持续在深化“建、管、用”上下功夫,推动代表履职和基层治理相结合,五级人大代表统一编组进家、常态化开展“七带头”“十个一”活动,让人民群众通过代表之家找得到人、说得上话、办得了事。深入开展“喜迎党的二十大、万名代表进万家”主题实践活动,人大代表带着主题宣讲,带着问题收集意见。州党政领导和班子成员带头走进代表之家联系代表、参加活动、听取意见。常委会主任会议成员包联县市人大,组成人员建立联系基层代表通报制度,形成定期参加代表活动、到基层必访代表活动常态化。创新开展“两长、局长·代表面对面”活动,带动各级担任代表职务的领导干部积极联系代表,面对面与群众交流,让来自群众的“金点子”成为解决问题的“金钥匙”。拓展代表参与常委会、专门委员会工作的广度和深度,全年组织邀请州人大代表125人次参加“三查(察)”活动、列席常委会会议。每次常委会会议期间召开列席代表座谈会,形成代表发言专报报送州党委,在《昌吉日报》、州人大常委会公报予以刊登,激发代表履职热情和活力。推动“一府两院”建立向代表通报政情、邀请代表参加会议等制度,首次组织召开“一府两院”政情通报会,保障代表知情知政。五级人大代表全年共走访选民21.6万人次,接待选民5.5万人次,开展议政日活动577次,收集意见建议2.3万余条,推动解决涉及群众的操心事烦心事揪心事1.8万余件,让群众真正感受到人大代表的真实存在,有效拉近了代表与群众的距离,打开了代表参与社会治理的新格局。

加大代表议案建议督办力度。聚焦办成率和满意率,不断加大督办检查力度。围绕“内容高质量”,积极探索代表提出议案建议前的沟通协调机制,采取各级人大协商推送、人代会前组织集中视察、调研等方式,增强议案建议的提出质量。围绕“办理高质量”,建立州党政领导领衔办理、常委会领导领衔督办、“一府一委两院”领导牵头领办工作机制,听取政府和重点部门办理代表建议情况报告,督促承办单位严格落实“三见面”“四落实”要求,邀请代表全程参与互动,提升议案建议办理质效。十六届人大一次会议确立的3件议案、229件代表建议全部办结,办成率97.3%、满意率100%。把“微实事”办理作为闭会期间解决群众急难愁盼问题的重要途径,建立代表提、人大定、政府办的工作模式,加大资金投入、宣传征集和协调推动力度,让人大代表真正成为“说话算数”的代表。七县市全年共投入资金1533.9万元,集中解决了群众关切的“微实事”170件。

加强代表履职服务保障。针对换届后新代表多的实际,把代表初任培训作为基础性工作,持续在提高代表的政治立场、理论素养、法治理念、专业能力上下功夫,在坚持党校轮训、集中培训、送培训下基层、视频法制讲座、赴援疆省份培训的基础上,不断创新培训方式,增强培训的精准化和实效性。发挥人大理论宣讲队伍作用,自己研学、自己宣讲。全年共举办各类集中培训8次,组织代表开展宣讲活动530余次,培训各级代表1.6万余人次。建立人大代表履职情况分级报告制度,强化代表履职档案建设,代表履职规范化建设迈上新台阶。

五、加强常委会自身建设,不断提升履职实效

常委会坚持“四个机关”定位要求,整体谋划、系统推进,在政治建设、制度建设、能力建设上下功夫,提高履职能力水平,促进自身建设全面进步、全面过硬。

强化党建统领。把政治建设摆在首位,充分发挥常委会党组领导作用,强化政治、思想、组织、作风、纪律、制度建设及高效衔接融合。弘扬伟大建党精神,巩固拓展党的创新理论学习教育成果,坚决捍卫“两个确立”,忠诚践行“两个维护”,不断提高人大干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。全面落实从严治党主体责任,进一步健全党建工作责任

体系和工作链条,细化落实党风廉政建设责任清单,支持派驻纪检组工作,纵深推进清廉人大建设。坚持唯实惟先、争先创优导向,强化干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,不断提升人大干部队伍的整体能力。

加强运行机制和制度建设。将全过程人民民主的要求贯彻落实到人大立法、监督、决定、任免等各项工作中,体系化推进制度建设,形成规范有序、务实高效的工作运行机制。修订、制定自治州人民代表大会议事规则等11项制度办法,完善人大会议制度、工作程序、运行机制,推动开门立法、民主监督。制定“三查(察)”活动流程规范和解决形式主义突出问题为基层减负工作实施方案,开展蹲点式解剖麻雀式调查研究,真正了解掌握基层实际和群众呼声。严格执行调研、执法检查报告“问题原因部分不少于三分之一、解决问题举措部分不少于三分之一”的要求,提升人大工作针对性、有效性。

提升专业能力建设。积极推动人大专门委员会、常委会工作委员会建设,设立州、县(市)人大专门委员会,分口召开人大工委工作会议,统筹发挥好两个机构职能作用。将制度化、精准化、常态化立法作为增强依法履职能力的重要途径,坚持常委会会议前讲法、重大活动前学法制度,提高常委会组成人员和机关干部的法律理念、法律素养。发挥人大理论研究学习小组作用,加强对发展全过程人民民主的研究和阐释,连续第3年组织开展课题研究6个,纳入自治州社科理论研究项目,为人大工作提供理论支撑。加强人大新闻宣传工作,建立与新闻媒体联络机制,在《人民代表报》、新疆人大网等各类媒体发表稿件500余篇,讲好人大故事,传播人大声音。

常委会自觉接受自治区人大及其常委会的指导和监督,密切上下级人大之间的工作联系和协作配合,加强与“一府一委两院”的沟通协调,召开“一府两院”联席会,建立州县(市)人大主任定期座谈机制、州县人大分领域分系统座谈培训机制,增强工作合力。加强对乡镇(街道)人大工作的具体指导,推动乡镇(街道)人大建设,50%以上乡镇人大增配人大副主席,全部增设专兼职人大专干,指导乡镇开展好政府副职述职评议工作,指导吉木萨尔县五彩湾镇、奇台县芨芨湖镇人大代表选举工作,基层人大工作呈现新气象新风貌。有序推进开发区(园区)人大代表之家规范运行,建立开发区(园区)管委会与辖区各级人大代表联席会议制度,及时总结宣传推广各级人大创新工作和经验做法。

各位代表,常委会工作取得的成绩,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是在州党委正确领导下,在自治区人大及其常委会关心指导下,全体人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和人大干部依法履职、扎实工作的结果,是州人民政府、政协、监察委员会、中级人民法院、人民检察院和各级人大密切配合、通力协作的结果,是援疆省市、驻州部队、生产建设兵团和全州各族人民及社会各界积极参与、充分信任的结果。在此,我代表自治州人大常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢!

我们也清醒认识到,常委会的工作与州党委的要求、人民的期盼还存在一些差距和不足。主要是:对全过程人民民主的理解把握还不深入不全面,人大在发展全过程人民民主的优势需进一步放大;知识储备和专业能力还不能完全适应立法需求,立法工作能力和人大主导作用需进一步提升;监督的刚性和精准性还不强,综合运用监督方式需进一步深化;发挥人大代表的主体作用还不充分,对代表履职的服务保障能力需进一步提高;干部教育培训力度还不小,调查研究能力还需进一步增强等。我们将高度重视这些问题,认真研究,切实推动解决。

2023年主要任务

党的二十大擘画了以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,发出了为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗的伟大号召。新的一年,我们将踏上新的伟大征程。常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,学习贯彻中央人大工作会议精神、第三次中央新疆工作座谈会精神,学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,学习贯彻习近平总书记视察新疆时的重要讲话重要指示精神,完整准确贯彻新时代党的治疆方略,牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,在州党委坚强领导下,围绕贯彻落实州党委全体会议精神,聚焦中心工作、聚情民生关切、聚力依法履职、聚合代表力量,加强“四个机关”建设,放大制度优势,发挥职能作用,发展和完善全过程人民民主,为自治州高质量发展和高水平治理提供更加坚强的民主法治保障。

一、深入学习宣传贯彻党的二十大精神

坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务,作为常委会党组和理论学习中心组的第一议题、人大代表和人大干部培训的常设专题、机关学习的长期主题,在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫。加强宣传宣讲,常委会班子成员带头宣讲,百名人大代表宣讲队伍面对面宣讲,带动人大代表和人民群众深入学习。加强理论研究阐释,开展人大课题研究,推动学习贯彻走深走实。将捍卫“两个确立”作为人大党员干部和人大代表的政治信念、政治忠诚、政治立场、政治态度,将做到“两个维护”作为根本政治纪律和政治规矩,深刻感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践伟力,自觉用这一科学理论阐释的基本原理和蕴含的世界观方法论谋划推进人大工作,始终保持人大工作正确政治方向。

二、努力践行全过程人民民主

坚持人民主体地位,完善全过程人民民主的方式、程序、机制,把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节贯通起来,拓宽人民群众利益诉求的表达途径和渠道。开展“回头看”工作,梳理完善常委会各项规章制度办法,以制度建设保障全过程人民民主。推进人大协商、立法协商,坚持代表定期座谈机制,落实代表分专业有重点参与立法、监督等工作,加强与“一府一委两院”和政协以及民主党派、人民团体和其他社会组织、无党派人士的协商。发挥基层立法联系点践行全过程人民民主重要基地作用,推动基层立法联系点与“代表之家”深度融合,多层次、多渠道征集人民群众对法规草案的意见建议。擦亮基层民主建设人大工作品牌,推动“一府两院”建立重大决策前征求人大代表意见建议工作机制,推行重大民生实事项目人大代表票决制、人大代表电视网络问政活动、街道人大代表议政会制度、乡镇(街道)人大工作绩效评价制度,继续开展人大代表主题实践活动,健全基层人大的民意表达平台和载体,及时总结推广基层做法经验,指导打造一批基层民主建设“金名片”“新名片”,夯实全过程人民民主的基层基础。做好自治州出席自治区第十四届人民代表大会代表的选举工作,使选举过程成为发展全过程人民民主的又一次生动实践。

三、推进高质量立法

坚持服务大局、衔接改革、急用先行,突出重点,将社会主义核心价值观融入立法,增强立法的针对性、适用性、可操作性。发挥好人大在立法中的主导作用,加强立法能力建设,完善立法咨询专家库办法,加快立法人才培养,总结提升“小快灵”“小切口”立法经验,将实践经验上升为地方法规,彰显昌吉特色。丰富立法形式,完善立法工作机制,健全法规草案公开征求意见及采纳反馈机制,广泛凝聚立法共识。加强立法效果评估,完善对实施满一年的法规开展执法检查、满两年的法规开展评估机制,力促立法的政治效果、社会效果、法律效果相统一。拟制定《自治州平安建设促进条例》《自治州煤矿安全智能化建设促进条例》《自治州促进农作物种子产业发展条例》,修订《昌吉高新技术产业开发区管理条例》。做好《自治州农村集体经济组织条例》《自治州城乡容貌和环境卫生管理条例》《自治州地下水保护管

理条例》颁布后的宣传实施工作。

四、增强人大监督实效

坚持人大监督的政治定位、法律定位,聚焦州党委中心工作,聚焦人民群众所思所盼所愿开展监督,探索完善监督方式方法,加强上下联动监督,用好监督“组合拳”。拟听取审议“十四五”规划纲要中期评估、计划预算决算执行、审计及审计查出问题整改、政府债务、法治政府建设、环境状况和环境保护目标完成情况、国有资产管理等报告。围绕改革发展稳定,听取国土空间规划实施、三个国家级园区高质量发展、招商引资、乡村振兴、科技创新等专项工作报告。开展《促进科技成果转化法》《自治州城乡网格化管理服务条例》《自治州城镇供热条例》执法检查,接续开展以《水污染防治法》为主题的“法治环保昌吉行”执法检查。制定规范性文件备案审查工作流程,开展《自治区各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》《自治州人大常委会规范性文件备案审查办法》贯彻实施情况执法检查。开展中小微企业发展、医疗保障基金使用监督、促进中医药传承创新发展、突发事件应对能力建设、人大代表参与信访矛盾化解工作等专题调研。加强干部任后监督,把领导干部学法用法作为重要内容,听取10名局长履职情况报告、10个政府部门工作报告。研究制定专题询问办法,对州司法局和应急管理局开展工作评议和专题询问,对相关部门开展专题询问,指导县市常态规范开展专题询问。听取法院、检察院半年工作报告和刑事审判、刑事检察监督专项工作报告,继续开展涉法涉诉信访案件评查活动。

五、做好代表工作

牢固树立为代表服务的意识,加强代表工作能力建设,进一步密切代表与人民群众的联系,使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。深入推进代表之家履职平台建设,扎实开展“七带头”“十个一”活动,突出实效、创新做法,推动活动提质创优。加强对代表之家、专业特色小组建设和运行的支持指导,落实常委会领导包联县市、组成人员联系代表制度,持续扩大代表对常委会和专门委员会工作参与的广度和深度,依托常委会工作委员会分领域建立专业特色代表小组,不断提升代表闭会期间活动质效。推动国家机关向代表通报工作,开展“两长、局长·代表面对面”活动常态化,推动法院、检察院建立常态化联系代表机制。修订议案建议的提出和监督办理办法,推进议案和代表建议内容高质量、办理高质量,提高“微实事”资金使用效率,放大社会效果。加强代表学习培训,全覆盖、多层次、多形式、精准化培训代表,提升代表履职能力。加强和规范代表履职活动管理,完善代表履职评价体系和激励机制,推进人大代表向原选举单位(选区)报告履职情况制度,紧紧依靠代表做好人大工作。

六、加强自身建设

对标“四个机关”定位要求,全面加强常委会和机关自身建设。坚持把党的政治建设放在首位,持续强化理论武装,落实从严治党主体责任,扎实做好党风廉政建设意识形态工作,营造坚定理想信念、坚守初心使命、严明工作纪律、敢于担当作为的浓厚氛围。坚持忠诚为党分忧,忠实为民尽责,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。加强理论研究和新闻宣传工作,把国家根本政治制度的特点和优势讲清楚,把人大故事讲好。加强与县市人大工作协同,重点在贯彻州党委决策部署、完善发展人大制度、加强基层人大代表和人大干部培训、推进人大工作和建设方面加强指导、密切联系。及时总结推广基层人大工作好经验、好做法,不断提升人大整体工作水平。

各位代表!新时代赋予新使命,新使命激发新担当。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,凝心聚力、忠诚履职、踔厉奋发、勇毅前行,为在新时代新征程上奋力建设美好新疆、全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出昌吉贡献!