政府工作报告(导览)







过去一年和五年工作回顾

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大胜利召开,描绘了全面建设社 会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳 定任条,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上,全面落实疫情要 防住, 经济要稳住, 发展要安全的要求, 加大宏观调控力度, 实现了经济平稳运行, 发展质量 稳步提升、社会大局保持稳定,我国发展取得来之极为不易的新成就。

过去一年,我国经济发展遇到疫 情等国内外多重超预期因素冲击。 在党中央坚强领导下,我们高效统筹 疫情防控和经济社会发展,根据病毒 变化和防疫形势,优化调整疫情防控 措施。面对经济新的下行压力,果断 应对、及时调控,动用近年储备的政 策工具,靠前实施既定政策举措,坚 定不移推进供给侧结构性改革,出台 实施稳经济一揽子政策和接续措施。 部署稳住经济大盘工作,加强对地方 落实政策的督导服务, 支持各地挖掘 政策潜力,支持经济大省甬排大梁, 突出稳增长稳就业稳物价,推动经济 企稳回升。

过去

城镇新增就业

1206万人 年末城镇调查失业率 降到 5.5%

居民消费价格 上涨 🗲 2% 货物进出口总额 增长 🗲 7.7%

财政赤字率

控制在 2.8% 中央财政收支符合预算、 支出略有结余

1.37 万亿斤

人民币汇率在全球主要货

币中表现相对稳健

粮食产量



经讨多年精心等

办,成功举办了简约、

安全、精彩的北京冬奥

会、冬残奥会,为促进

奥林匹克运动发展、促

进世界人民团结友谊

新冠疫情发生三

年多来,以习近平同志

为核心的党中央始终

坚持人民至上、生命至

上,强化医疗资源和物

资保障,全力救治新冠

患者,有效保护人民群

众生命安全和身体健

康,因时因势优化调整

防控政策措施,全国人

民坚忍不拔,取得重大

决定性胜利。

作出重要贡献。

五年

过去五年极不寻常、极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下, 我们经受了世界变局加快演变、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验,如期打赢 脱贫攻坚战,如期全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标,开启向第二个百年 奋斗目标讲军新征程。

再上新台阶

国内生产总值增加到 121万亿元 📈 年年均增长5.2%

上年增加近70万亿元、年均增长6.2%

财政收入增加到20.4万亿元 💉 粮食产量连年稳定在1.3万亿斤以上

工业增加值突破40万亿元 城镇新增就业年均 1270 多万人

外汇储备稳定在3万亿美元以上

经过八年持续努力 │**近1亿**农村贫困人口实现脱贫

全国832个贫困县全部摘帽

960多万贫困人口实现易地搬迁 历史性地解决了绝对贫困问题

构建新型举国体制,组建国家实验室,分批推 讲全国重占实验室重组。一些关键核心技术 攻关取得新突破,载人航天、探月探火、深海 深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、 核电技术、大飞机制造、人工智能等领域创新 成果不断涌现。全社会研发经费投入强度从 2.1%提高到2.5%以上

科技进步贡献率提高到60%以上 创新支撑发展能力不断增强

高技术制造业增加值年均增长 10.6% 装备制造业增加值年均增长7.9%

数字经济不断壮大,新产业新业态新模式增 加值占国内生产总值的比重达到17%以上。 区域协调发展战略、区域重大战略深入实 65.2%,乡村振兴战略全面实施。经济发展新

更加完善

一批防汛抗旱、引水调水等重大水利 工程开工建设 高速铁路运营里程

从2.5万公里增加到4.2万公里 💉 高速公路里程

从 13.6万公里增加到 17.7万公里 📈 新建改建农村公路125万公里 新增机场容量4亿人次 发电装机容量增长40%以上 所有地级市实现千兆光网覆盖

持续深化

全面深化改革开放推动构建新发展格局, 供给侧结构性改革深入实施,简政放权、放 管结合、优化服务改革不断深化,营商环境 明显改善。共建"一带一路"扎实推进。推 动区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)生 改实施,建成全球最大自由贸易区

货物讲出口总额 年均增长8.6% 突破40万亿元

连续多年居世界首位

所有行政村实现通宽带

生态环境 明显改善

单位国内生产总值能耗下降8.1%、二氧化 碳排放下降14.1%

地级及以上城市细颗粒物(PM2.5) 平均浓度下降 27.5%

重污染天数下降超过五成,全国地表水优 良水体比例由67.9%上升到87.9%。设立 首批国家公园,建立各级各类自然保护地



居民收入增长与经济增长基本同步。居民 消费价格年均上涨 2.1%。新增劳动力平均受教育年限从13.5年提高到14年

基本养老保险参保人数 增加 1.4亿 ✓ 覆盖 10.5亿人

基本医保水平稳步提高。多年累计改造棚 户区住房4200多万套,上亿人出棚进楼、

五年来,我们深入贯彻以习近平 同志为核心的党中央决策部署,主要

创新宏观调控,保持经济运行在合理区间

坚持实施积极的财政政策 坚持实施稳健的货币政策 强化就业优先政策导向 保持物价总体平稳

拓展脱贫攻坚成果

坚持精准扶贫,聚焦"三区三州"等深 度贫困地区,强化政策倾斜支持,优先保障 脱贫攻坚资金投入,对脱贫难度大的县和 村挂牌督战 推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振 兴有效衔接

聚焦<u>重点领</u>域和关键环节深化改革

坚持社会主义市场经济改革方向,处 理好政府和市场的关系,使市场在资源配 置中起决定性作用,更好发挥政府作用,推 动有效市场和有为政府更好结合 持续推进政府职能转变 促进多种所有制经济共同发展 推进财税金融体制改革

入实施创新驱动发展战略

深化供给侧结构性改革,完善国家创 新体系,推进科技自立自强,紧紧依靠创新 提升实体经济发展水平,不断培育壮大发 展新动能,有效应对外部打压遏制 增强科技创新引领作用

围绕构建新发展格局,立足超大规模 市场优势,坚持实施扩大内需战略,培育更 多经济增长动力源 着力扩大消费和有效投资 增强区域发展平衡性协调性 持续推进以人为核心的新型城镇化

力实施乡村振兴战略

完善强农惠农政策,持续抓紧抓好农 业生产,加快推进农业农村现代化 扎实推进农村改革发展

面对外部环境变化,实行更加积极主 革促发展

推动进出口稳中提质 积极有效利用外资 推动高质量共建"一带一路"

1强生态环境保护,促进绿色低碳发展

坚持绿水青山就是金山银山的理念。 健全生态文明制度体系,处理好发展和保 护的关系,不断提升可持续发展能力 加强污染治理和生态建设 稳步推进节能降碳

]实保障和改善民生,加快社会事业发展

贯彻以人民为中心的发展思想,持续 增加民生投入,着力保基本、兜底线、促公 平,提升公共服务水平,在发展中不断增进

促进教育公平和质量提升 提升医疗卫生服务能力 丰富人民群众精神文化生活

今年经济社会发展总体要求

今年是全面贯彻党的二十大精神的开 局之年。做好政府工作,要在以习近平同志 为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时 代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻 落实党的二十大精神,按照中央经济工作会 议部署,扎实推进中国式现代化,坚持稳中 求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发 展理念,加快构建新发展格局,着力推动高 质量发展,更好统筹国内国际两个大局,更 好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹 发展和安全,全面深化改革开放,大力提振 市场信心,把实施扩大内需战略同深化供给 侧结构性改革有机结合起来,突出做好稳增 长、稳就业、稳物价工作,有效防范化解重大 风险,推动经济运行整体好转,实现质的有 效提升和量的合理增长,持续改善民生,保 持社会大局稳定,为全面建设社会主义现代 化国家开好局起好步

增长 5% 左右 城镇新增就业 1200万人左右 城镇调查失业率 居民收入增长 5.5%左右 与经济增长 基本同步 居民消费 粮食产量保持在 价格涨幅 1.3 万亿斤以上 3%左右 进出口促稳提质 国际收支 基本平衡 单位国内生产 总值能耗和主要 污染物排放量继 续下降 今年发展 重点控制化石能 主要预期目标 源消费, 生态环 境质量稳定改善

要坚持稳字当头、稳中求进,保持政策连续性针对 性,加强各类政策协调配合,形成共促高质量发展合力

●积极的财政政策要加力提效

赤字率拟按3%安排。完善税费优惠政策,对现行减 税降费、退税缓税等措施,该延续的延续,该优化的优 化。做好基层"三保"工作

●稳健的货币政策要精准有力

保持广义货币供应量和社会融资规模增速同名义经 济增速基本匹配,支持实体经济发展。保持人民币汇率 在合理均衡水平上的基本稳定

●产业政策要发展和安全并举

促进传统产业改造升级,培育壮大战略性新兴产业, 着力补强产业链薄弱环节

完善新型举国体制,发挥好政府在关键核心技术攻关 中的组织作用,突出企业科技创新主体地位

●社会政策要兜牢民生底线

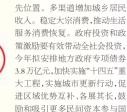
落实落细就业优先政策,把促进青年特别是高校毕业 生就业工作摆在更加突出的位置,切实保障好基本民生

当前我国疫情防控已进入"乙类乙管"常态化防控阶 段,要更加科学、精准、高效做好防控工作,围绕保健康、防 重症,重点做好老年人、儿童、患基础性疾病群体的疫情防 控和医疗救治,推进疫苗迭代升级和新药研制,切实保障 群众就医用药需求,守护好人民生命安全和身体健康。

今年工作重点

着力扩大国内需求

对今年政府工作的建议



激发民间投资活力。

把恢复和扩大消费摆在优

家重大工程和补短板项目建设,

6 稳定粮食生产和

推进乡村振兴 稳定粮食播种面积,抓好油



料生产,实施新一轮干亿斤粮食 产能提升行动。完善农资保供稳 价应对机制。加强农田水利和高 标准农田等基础设施建设。深入 实施种业振兴行动。强化农业科 技和装备支撑。发展乡村特色产 业,拓宽农民增收致富渠道。巩 固拓展脱贫攻坚成果,坚决防止 出现规模性返岔。

加快建设现代化产业体系 围绕制造业重点产业链,集



中优质资源合力推进关键核心 技术攻关。加强重要能源、矿产 资源国内勘探开发和增储上 产。加快传统产业和中小企业 数字化转型,着力提升高端化 智能化、绿色化水平。加快前沿 技术研发和应用推广。完善现 代物流体系。大力发展数字经 济,提升常态化监管水平,支持 平台经济发展。

切实落实"两个毫不动摇" 深化国资国企改革,提高国



企核心竞争力。坚持分类改革 方向,处理好国企经济责任和社 会责任关系,完善中国特色国有 企业现代公司治理。依法保护 民营企业产权和企业家权益,鼓 励支持民营经济和民营企业发 展壮大, 支持中小微企业和个体 工商户发展,构建亲清政商关

更大力度吸引和利用外资



资企业国民待遇。积极推动加 人全面与进步跨太平洋伙伴关 系协定(CPTPP)等高标准经贸 协议,主动对照相关规则、规制 管理、标准,稳步扩大制度型开 放。继续发挥进出口对经济的 支撑作用。做好外资企业服务 工作,推动外资标志性项目落地

扩大市场准人,加大现代服

务业领域开放力度。落实好外

5 有效防范化解 重大经济金融风险



融监管,压实各方责任,防止形 成区域性、系统性金融风险。有 效防范化解优质头部房企风险, 改善资产负债状况,防止无序扩 张,促进房地产业平稳发展。防 范化解地方政府债务风险,优化 债多期限结构 降低利自负担 遏制增量、化解存量

深化金融体制改革,完善金

推动发展方式绿色转型



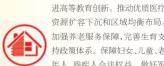
和技术研发,加快建设新型能源 本系。完善支持绿色发展的政 策,发展循环经济,推进资源节约 集约利用,推动重点领域节能降 碳,持续打好蓝天、碧水、净土保 刀战。

深入推进环境污染防治。加

强城乡环境基础设施建设,持续

保障基本民生和 发展社会事业





资源扩容下沉和区域均衡布局 加强养老服务保障,完善生育支 持政策体系。保障妇女、儿童、老 年人、残疾人合法权益。做好军 人军属、退役军人和其他优抚对 象优待抚恤工作。繁荣发展文化 事业和产业。提升社会治理效 能。强化安全生产监管和防灾减 灾救灾。全面贯彻总体国家安全 观,建设更高水平的平安中国。

今年民族、宗教、侨务、国防、 港澳台、外交工作

以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚持和完善民 族区域自治制度,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣 发展。坚持党的宗教工作基本方针,坚持我国宗教中国 化方向,积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强和 改进侨务工作,汇聚起海内外中华儿女同心奋斗、共创 辉煌的强大力量。 深入贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方

针,围绕实现建军一百年奋斗目标,边斗争、边备战、边建设,完成好党和人民赋予的各项任务。

全面准确、坚定不移贯彻"一国两制"、"港人治港"。 "澳人治澳"、高度自治的方针,坚持依法治港治澳,维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序,落实"爱国 者治港"、"爱国者治滩"原则。支持港滩发展经济、改善

民生,保持香港、澳门长期繁荣稳定。 坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略,坚持 一个中国原则和"九二共识",坚定反"独"促绕,推动两 岸关系和平发展,推进祖国和平统一进程。 坚定奉行独立自主的和平外交政策,坚定不移走和

平发展道路,坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作,坚定奉行互利共赢的开放战略,始终做世 界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维

(据新华社北京3月5日电)

