

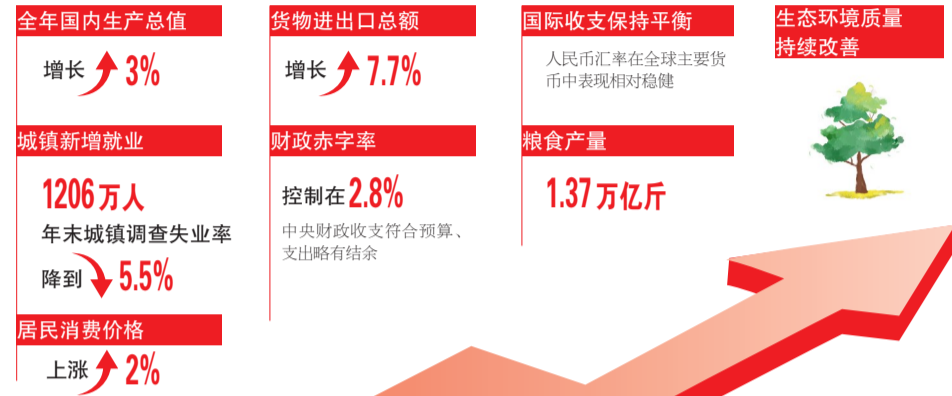
政府工作报告(导览)

过去一年和五年工作回顾

过去一年

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大胜利召开,描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上,全面落实疫情防控、经济要稳住、发展要安全的要求,加大宏观调控力度,实现了经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定,我国发展取得来之不易的新成就。

过去一年,我国经济发展遇到疫情等国内外多重超预期因素冲击。在党中央坚强领导下,我们高效统筹疫情防控和经济社会发展,根据病毒变化和防疫形势,优化调整疫情防控措施。面对经济新的下行压力,果断应对、及时调控,动用近年储备的政策工具,靠前实施既定政策举措,坚定不移推进供给侧结构性改革,出台实施稳经济一揽子政策和接续措施,部署稳住经济大盘工作,加强对地方落实政策的督导服务,支持各地挖掘政策潜力,支持经济大省勇挑大梁,突出稳增长稳就业稳物价,推动经济企稳回升。



过去五年

过去五年极不寻常、极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们经受了世界变局加快演变、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验,如期打赢脱贫攻坚战,如期全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标,开启向第二个百年奋斗目标进军新征程。

经济发展再上新台阶

国内生产总值增加到**121万亿元**，
五年年均增长5.2%，
十年增加近70万亿元，年均增长6.2%。

财政收入增加到**20.4万亿元**。

粮食产量连年稳定在**1.3万亿斤**以上。

工业增加值突破**40万亿元**。

城镇新增就业年均**1270多万人**。

外汇储备稳定在**3万亿美元**以上。

基础设施更加完善

一批防汛抗旱、引水调水等重大水利工程开工建设。

高速铁路运营里程从**2.5万公里**增加到**4.2万公里**。

高速公路里程从**13.6万公里**增加到**17.7万公里**。

新建改建农村公路**125万公里**。

新增机场容量**4亿人次**。

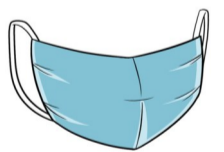
发电装机容量增长**40%以上**。

所有地级市实现**千兆光网覆盖**。

所有行政村实现**通宽带**。



经过多年精心筹办,成功举办简约、安全、精彩的北京冬奥会、冬残奥会,为促进奥林匹克运动发展、促进世界人民团结友谊作出重要贡献。



新冠疫情发生三年来,以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心,坚持人民至上、生命至上,强化医疗资源和物资保障,全力救治新冠患者,有效保护人民群众生命安全和身体健康,因时因势优化调整防控政策措施,全国人民坚忍不拔,取得重大决定性胜利。

改革开放持续深化

全面深化改革开放推动构建新发展格局,供给侧结构性改革深入实施,简政放权、放管结合、优化服务改革不断深化,营商环境明显改善。共建“一带一路”扎实推进。推动区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)生效实施,建成全球最大自由贸易区。

货物进出口总额年均增长**8.6%**,突破**40万亿元**,连续多年居世界首位。

生态环境明显改善

单位国内生产总值能耗下降**8.1%**,二氧化碳排放下降**14.1%**。

地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度下降 27.5%。

重污染天数下降超过五成,全国地表水优良水体比例由**67.9%**上升到**87.9%**。设立首批国家公园,建立各级各类自然保护区**9000**多处。

人民生活水平不断提高

居民收入增长与经济增长基本同步。居民消费价格年均上涨**2.1%**。新增劳动力平均受教育年限从**13.5年**提高到**14年**。

基本养老保险参保人数增加**1.4亿**,覆盖**10.5亿人**。

基本医保水平稳步提高。多年累计改造棚户区住房**4200**多万套,上亿人出棚进楼、实现安居。

脱贫攻坚任务胜利完成

经过八年持续努力,近**1亿**农村贫困人口实现脱贫,全国**832个**贫困县全部摘帽,近**960多万**贫困人口实现易地搬迁,历史性地解决了绝对贫困问题。

科技创新成果丰硕

构建新型举国体制,组建国家实验室,分批推进国家重点实验室重组。一些关键核心技术攻关取得重大突破,载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核电技术、大飞机制造、人工智能等领域创新成果不断涌现。全社会研发投入强度从**2.1%**提高到**2.5%**以上。

科技进步贡献率提高到**60%以上**,创新支撑发展能力不断增强。

经济结构进一步优化

高技术制造业增加值年均增长**10.6%**。

装备制造业增加值年均增长**7.9%**。

数字经济不断壮大,新产业新业态新模式增加值占国内生产总值的比重达到**17%**以上。区域协调发展战略、区域重大战略深入实施。常住人口城镇化率从**60.2%**提高到**65.2%**,乡村振兴战略全面实施。经济发展新动能加快成长。

共赴现代化之约

2022

对今年政府工作的建议

今年经济社会发展总体要求

今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年。做好政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,按照中央经济工作会议部署,扎实推进中国式现代化,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹国内国际两个大局,更

好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,全面深化改革开放,大力提振市场信心,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,有效防范化解重大风险,推动经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长,持续改善民生,保持社会大局稳定,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。



要坚持稳字当头、稳中求进,保持政策连续性针对性,加强各类政策协调配合,形成共促高质量发展合力

- **积极的财政政策要加力提效**
赤字率拟按3%安排,完善税费优惠政策,对现行减税降费、退税免税等措施,该延续的延续,该优化的优化,做好基层“三保”工作
- **稳健的货币政策要精准有力**
保持广义货币供应量和实体经济规模增速名义经济增速基本匹配,支持实体经济健康发展。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定
- **产业政策要发展和安全并举**
促进传统产业改造升级,培育壮大战略性新兴产业,着力补强产业链薄弱环节
- **科技政策要聚焦自立自强**
完善新型举国体制,发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用,突出企业科技创新主体地位
- **社会保障要兜牢民生底线**
落实落细就业优先政策,把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置,切实保障好基本民生

今年工作重点

1 着力扩大国内需求

把恢复和扩大消费摆在优先位置。多渠道增加城乡居民收入。稳定大宗消费,推动生活服务消费恢复。政府投资和政策激励要有带动全社会投资,今年拟安排地方政府专项债券**3.8万亿元**,加快实施“十四五”重大工程,实施城市更新行动,促进区域优势互补、各展其长,鼓励吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设,激发民间投资活力。

6 稳定粮食生产和推进乡村振兴

稳定粮食播种面积,抓好油料生产,实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。完善农资保供稳价应对机制,加强农田水利和高标准农田等基础设施建设。深入实施种业振兴行动,强化农业科技和装备支撑。发展乡村特色产业,拓宽农民增收致富渠道。巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决防止出现规模性返贫。

2 加快建设现代化产业体系

围绕制造业重点产业链,集中优质资源合力推进关键核心技术攻关。加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产。加快传统产业和中小企业数字化转型,着力提升高端化、智能化、绿色化水平。加快前沿技术研究和应用推广。完善现代物流体系。大力发展数字经济,提升常态化监管水平,支持平台经济发展。

7 推动发展方式绿色转型

深入推进污染防治攻坚战,加强城乡环境基础设施建设,持续实施重要生态系统保护和修复重大工程。推进煤炭清洁高效利用和技术研发,加快建设新型能源体系。完善支持绿色发展的政策,发展循环经济,推进资源节约集约利用,推动重点领域节能降碳,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

3 切实落实“两个毫不动摇”

深化国资国企改革,提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向,处理好国企经济责任和社会责任关系,完善中国特色国有企业现代公司治理。依法保护民营企业产权和企业权益,鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大,支持中小微企业和个体工商户发展,构建亲清政商关系。

8 保障基本民生和发展社会事业

加强住房保障体系建设,支持刚性和改善性住房需求,解决好新市民、青年人等住房问题。推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化,大力发展职业教育,推进高等教育改革创新。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,加强养老服务保障,完善生育支持政策体系。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤工作。繁荣发展文化事业和产业。提升社会治理效能。强化安全生产监管和防灾减灾救灾。全面贯彻总体国家安全观,建设更高水平的平安中国。

4 更大力度吸引和利用外资

扩大市场准入,加大现代服务领域开放力度。落实好外资企业国民待遇。积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)等高标准经贸协议,主动对照相关规则、规划、管理、标准,稳步扩大制度型开放。继续发挥进出口对经济的支撑作用。做好外资企业服务,推动外资标志性项目落地建设。

今年民族、宗教、侨务、国防、港澳台、外交工作

以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚持和完善民族区域自治制度,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。坚持党的宗教工作基本方针,坚持我国宗教中国化方向,积极引导宗教与社会主义相适应。加强和改进侨务工作,汇聚海内外中华儿女同心奋斗、共创辉煌的强大力量。

5 有效防范化解重大经济金融风险

深化金融体制改革,完善金融监管,压实各方责任,防止形成区域性、系统性金融风险。有效防范化解房地产金融风险,改善资产负债结构,防止无序扩张,促进房地产业平稳发展。防范化解地方政府债务风险,优化债务期限结构,降低利息负担,遏制增量、化解存量。