

国务院机构改革方案

党的二十届二中全会通过了《党和国家机构改革方案》,深化国务院机构改革是其中的一项重要任务。必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以加强党中央集中统一领导为统领,以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向,坚持稳中求进工作总基调,适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求,适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要,加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整,转变政府职能,加快建设法治政府,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障。

一、重新组建科学技术部。加强科学技术部推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合等职能,强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责,保留国家基础研究和应用基础研究、国家实验室建设、国家科技重大专项、国家技术转移体系建设、科技成果转化和产学研结合、区域科技创新体系建设、科技监督评价体系建设、科研诚信建设、国际科技合作、科技人才队伍建设、国家科技评奖等相关职责,仍作为国务院组成部门。

将科学技术部的组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策、指导农村科技进步职责划入农业农村部。将科学技术部的组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。将科学技术部的组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策,指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设,指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。将科学技术部的负责引进国外智力工作职责划入人力资源和社会保障部,在人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改革,完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制,调整科学技术部的中央财政科技计划(专项、基金等)协调管理、科研项目资金协调评估等职责,将科学技术部所属中国农村技术开发中心划入农业农村部,

中国生物技术发展中心划入国家卫生健康委员会,中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术研究发展中心划入国家自然科学基金委员会。

国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

二、组建国家金融监督管理总局。统一负责除证券业之外的金融业监管,强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管,统筹负责金融消费者权益保护,加强风险管理和防范处置,依法查处违法违规行为,作为国务院直属机构。

国家金融监督管理总局在中国银行保险监督管理委员会基础上组建,将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责,有关金融消费者保护职责,中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。

不再保留中国银行保险监督管理委员会。

三、深化地方金融监管体制改革。建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制,统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责,不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

四、中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构。强化资本市场监管职责,划入国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责,由中国证券监督管理委员会统一负责公司(企业)债券发行审核工作。

五、统筹推进中国人民银行分支机构改革。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行,在31个省(自治区、直辖市)设立省级分行,在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子,中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。

不再保留中国人民银行县(市)支行,相关职能上收至中国人民银行地(市)中心支行。对边境或外贸结售汇业务量大的地区,可根据工作需要,采取中国人民银行地(市)中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

六、完善国有金融资本管理体制。按照国有金融资本出资人相关管理规定,将中央金融管理

第十四届全国人民代表大会第一次会议 关于国务院机构改革方案的决定

(2023年3月10日第十四届全国人民代表大会第一次会议通过)

第十四届全国人民代表大会第一次会议听取了国务委员兼国务院秘书长肖捷受国务院委托所作的关于国务院机构改革方案的说明,审议了国务院机构改革方案,决定批准这个方案。

会议要求,国务院要坚持党中央集

中统一领导,周密部署,精心组织,确保完成国务院机构改革任务。实施机构改革方案需要制定或修改法律的,要及时启动相关程序,依法提请全国人民代表大会常务委员会审议。

(新华社北京3月10日电)

部门管理的市场经营类机构剥离,相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构,由其根据国务院授权统一履行出资人职责。

七、加强金融管理部门工作人员统一规范管理。中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构均使用行政编制,工作人员纳入国家公务员统一规范管理,执行国家公务员工资待遇标准。

八、组建国家数据局。负责协调推进数据基础制度建设,统筹数据资源整合共享和开发利用,统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等,由国家发展和改革委员会管理。

将中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和、协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责,国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

九、优化农业农村部职责。为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作,加快建设农业强国,将国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶,组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策,组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶,研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用,推动乡村帮扶产业发展,推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部,在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。

全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内,有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳

定,资金项目相对独立运行管理。

不再保留单设的国家乡村振兴局。

十、完善老龄工作体制。实施积极应对人口老龄化国家战略,推动实现全体老年人享有基本养老服务,将国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部,强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。中国老龄协会改由民政部代管。

十一、完善知识产权管理体制。加快推进知识产权强国建设,全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平,将国家知识产权局由市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担,相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

十二、国家信访局调整为国务院直属机构。贯彻落实新时代党的群众路线,加强和改进人民信访工作,更好维护人民根本利益,将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

十三、精减中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减,收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。

改革后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门仍为26个。根据国务院组织法规定,科学技术部、农业农村部等国务院组成部门的调整和设置,由全国人民代表大会审议批准。

国家市场监督管理总局、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家信访局、国家知识产权局、国家数据局、国家乡村振兴局等国务院组成部门以外的国务院所属机构的调整和设置,将由新组成的国务院审查批准。

(新华社北京3月10日电)

(上接07版)

回望不平凡的三年时间,我们取得疫情防控重大决定性胜利,创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹。

唯有担当,方能一往无前。

2012年底,履新不足20天的十八届中共中央政治局召开会议,审议通过八项规定,拉开了风起云涌的全面从严治党的序幕。

一个个沉疴祛除,一个个难题突破。“八项规定”“打虎”“拍蝇”“猎狐”……每一个词语后面,是打破“刑不上大夫”的勇气,是“反腐没有休止符”的铁腕,是“得罪千百人、不负十四亿”的担当。

党的二十大期间到广西团,习近平总书记想起了党的十八大召开大约两年后,有一位熟读历史的作家,感言“二十四史也找不到我们这个力度的反腐败啊!”回望之际,总书记动情地说:“接受疾风暴雨、惊涛骇浪的考验,我说,‘虽千万人,吾往矣!’”

唯有远见,方能劈波斩浪。

在取得举世瞩目发展成就的同时,我们党对发展不平衡不充分的问题有着清醒的认识。面对一系列深层次的矛盾,迎难而上、攻坚克难。

“着眼点着力点不能放在GDP增速上”“非不能也,而不为也”,调转巨轮的航道,开辟发展的新路,不仅涉及发展方式的变革,更是对利益藩篱的突破,对发展逻辑的重塑。

到了2018年、2019年,面对日趋错综复杂的国际形势,习近平总书记未雨绸缪地叮嘱“中国粮食,中国饭碗”,“最重要的是做好我们自己的事”。

2020年,习近平总书记浙江考察时看到,疫情之下,昔日熙熙攘攘的码头冷清了。那次回来,

总书记深思熟虑提出构建新发展格局,充满预见性的布局为中国赢得了战略主动。

于高山之巅,方见大河奔涌;于群峰之上,更觉长风浩荡。

“新形势下发展不能穿新鞋走老路,不能再走大呼隆、粗放型发展的路子,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展。”在欣欣向荣的今天再回望,回望我们一路的风雨,世界一再赞叹中国的抉择远见。

百年潮,十年路。穿越时光的深邃洞见,正是一位领航者的日常。

举什么旗?走什么路?习近平新时代中国特色社会主义思想,被誉为“引领新时代中国发展的‘思想密码’”。在《习近平谈治国理政》四卷中,人们能清晰感知由那份坚毅、那份胆识、那份担当、那份远见,所澎湃出的源源不竭的智慧与力量。

比如强军思想。“建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队,是党在新形势下的强军目标。”一声号角启新航。

强国必须强军,军强才能国安。信仰决定根本,旗帜凝聚力量。思想之旗,引领人民军队实现整体性革命性重塑、重整行装再出发,在中国特色强军之路上迈出坚实步伐。

比如外交思想。

世界怎么了、人类怎么办?联合国日内瓦总部,习近平总书记那场主题为“共同构建人类命运共同体”的演讲,西方媒体称之为“具有分水岭意义的时刻”。仅仅20多天后,构建人类命运共同体理念就被写入联合国决议。

共建“一带一路”,全球发展倡议、全球安全倡议,建立以合作共赢为核心的新型国际关系,

践行共商共建共享的全球治理观,打造更加完善的全球伙伴关系网络……每一次的中国声音,都在世界久久激荡。

核心引领、思想引领,正是最有力的引领。

习近平经济思想、法治思想、生态文明思想、强军思想、外交思想……习近平新时代中国特色社会主义思想照亮前行之路。

山雄有脊,房固因梁。党的十九届六中全会,通过百年党史上第三个历史决议。这份我们党百年奋斗的皇皇巨著,明确了一个众望所归的表述:“党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。”民心是最大的政治。

“脚下沾有多少泥土,心中就沉淀多少真情。”青海省西宁市兴海路街道党工委副书记刘小蓉代表说,今天投下的这一票是街道群众的共同选择,因为老百姓相信习近平总书记,相信我们党!

“目光之所及是星辰大海,但每一步都是脚踏实地。”中国天眼总工程师姜鹏代表豪情满怀:“科技勇攀高峰,创新永无止境,因为我们面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康。”

四川省布拖县阿布洛哈村党支部书记吉列子日代表,带来了家乡的照片:从住石木屋、土坯房,到如今的轻钢小楼。“阿布洛哈的变化翻天覆地,我代表全村所有乡亲向总书记说一声‘卡沙沙(谢谢)’。”

“这十年在习近平强军思想的指引下,我们

亲历了中国航母跨越发展、挺进深蓝的非凡历程,也见证了人民军队奋斗强军、迈向一流的铿锵步伐。”海军辽宁舰某中队政治教导员朱悦萌代表自信从容:“舰艏行处是长城,国家利益所至,海军航迹必达。我们一定践行首舰标准,锚定建军一百年奋斗目标,挺膺担当,勇毅前行,坚决完成党和人民赋予的使命任务。”

“乡亲们都说,绿水青山是总书记带来的幸福山水!”浙江省安吉县余村村党支部书记王亚成代表憧憬着更大变迁:“我们对家乡、对中国充满信心!”一切为民者,则民向往之。

历史的道路不是涅瓦大街上的人行道,它完全是在田野中前进的,有时穿过尘埃,有时穿过泥泞,有时横渡沼泽,有时行经丛林。

今天,一条前所未有的路就在脚下。党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。时代壮歌,人民史诗。惟其艰巨,所以伟大;惟其艰巨,更显荣光。

面对一个个“娄山关”“腊子口”,中国共产党清醒认识到“康庄大道并不等于一马平川”“中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的”。再难再险,始终一往无前,“不是没有掂量过。但我们认准了党的宗旨使命,认准了人民的期待。”

在党的二十届一中全会上当选中共中央总书记后,习近平同志郑重表示:“我们一定牢记党的性质和宗旨,牢记自己的使命和责任,恪尽职守、勤勉工作,决不辜负党和人民重托。”

新征程上,我们有党的核心、人民领袖、军队统帅的掌舵领航,有世界上最好的人民万众一心、众志成城,走自己的路,我们信心十足、力量十足!

(人民日报记者杜尚泽、李建广、王昊男)