

从“纸上”到“地上” 改革绘出新景象

——昌吉州全面深化改革十年综述

□本报记者 左晓雨

十年，是时间的刻度，也是衡量使命担当的标尺，丈量着奋进的脚步。

十年弹指一挥间，昌吉州一项项改革举措掷地有声，在全面深化改革的进程中留下鲜明印记；十年发展主动变革，一次次探索从理论基础到实

践经验，积小胜为大胜；十年磨一剑，庭州大地一个个现实变化跃然眼前，也记录着经济社会发展的光辉历程。

党的十八大以来，昌吉州坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深

入贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，聚焦社会稳定和长治久安总目标，用足用好改革这个关键一招，突出重点领域和关键环节，推动改革创新和试点突破，推出了一批务实有效的制度性创新举措。从经济发展到乡村振

兴，从生态文明建设到民生事业发展，全面深化改革工作取得了丰硕成果，为促进全州社会大局稳定、经济健康发展、各项事业全面繁荣发挥了重大作用。

航标指引方向明

巨轮滚滚，航标指引前进方向。2013年11月，党的十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，吹响全面深化改革的战鼓。习近平总书记就全面深化改革发表系列重要论述、作出系列重大部署，成为新时代推进全面深化改革的指南和根本遵循。

2014年，昌吉州党委按照党中央和自治区党委的决策部署，制定出台了《中共昌吉回族自治州

委员会推进全面深化改革的实施意见》，系统部署了10个方面59大项267项具体改革任务，布局全州深化改革的战略重点和时间表、路线图，成为指导全州抓好全面深化改革各项工作的行动纲领，吹响昌吉州全面深化改革的“冲锋号”。

自此，昌吉州党委始终坚持把“定标立制”作为规范改革工作运行机制、提升改革质量的关键，不断完善推进改革工作机制和制度，形成了昌吉特色的深化改革工作体系。在每年的全面深化改

革任务清单中，昌吉州深化改革的路径清晰可见。苟日新，日日新，又日新。改革创新是社会发展最鲜明的主题，是时代前行最显著的特征。面对新时代、新使命，应该如何走好脚下之路，推动改革部署在昌吉州落地落实？

昌吉州始终坚持把改革作为推动发展的“关键一招”，创新工作机制，以改革的思维和办法破解发展难题，向改革要动力、要活力、要出路。始终坚持履行好抓改革的“第一责任”，充分发挥把方

向、谋大局、定政策、促改革作用。

践行是最忠实的回答，行动是最生动的讲述。十年来，昌吉州坚守改革初心，保持战略定力，坚持问题导向，以抓铁有痕、踏石留印的决心奋力前行，聚焦痛点难点堵点，推动各项改革举措落地生根，让改革成效在庭州大地结出硕果累累，深化新疆准东经济技术开发区行政管理体制改革和协同推进“三位一体”系统集成改革分别入选中国改革(2016)年度和(2020)年度十大改革案例。

重点突破见成效

发展出题目，改革做文章。十年来，昌吉州一系列重点领域改革举措稳步实施，持续推动全面深化改革走深走实，使经济社会发展动力更强劲。

——经济体制改革攻坚克难纵深推进。推动新疆准东经济技术开发区体制改革，形成“1+10”改革方案及配套政策体系，制定了《关于新疆准东经济技术开发区高质量发展综合改革试点的实施意见》，为新疆准东经济技术开发区高质量发展提供了制度保障。加快推进金融体制改革，大力实施“引金入昌”工程，引进兴业银行、华夏银行、昆仑银行、农业银行等入驻昌吉。全力推进国家绿色金融改革创新试验区建设，建立了绿色发展项目库、绿色产业绿色技术和资金对接通道。持续深化公

共交易平台整合共享，提高公共资源配置效率和交易服务质量。

——农村经济体制改革不断创造新经验。2018年昌吉州在全疆率先整州全面完成农村土地确权任务，并率先通过农业部验收，为农村集体产权制度改革奠定了基础。扎实推进加强基层党组织建设、深化农村集体产权制度改革、壮大农村集体经济组织“三位一体”系统集成改革，激发了农村发展内生动力，拓宽了村集体经济的发展路径，使村集体经济实现了从“空壳薄弱”到“持续壮大”的转变。深化供销合作社综合改革，以为农社会化服务中心为载体，推行“保姆式”“菜单式”服务模式，荣获全国供销合作社综合改革先进试点。

——生态文明体制改革持续深化见实效。在

全疆率先出台《自治州环境保护工作职责暂行规定》等制度文件，建立环保责任、环保考核、环保责任追究“三大体系”和生态文明建设目标评价考核制度，自然保护区和湿地公园建设管理办法、矿区生态破坏专项整治行动方案等21个制度措施，构建了全方位、全社会齐抓共管的大环保格局。建立了责、权、利相统一的公益林管护机制。全面推行河(水库)长制，全面建立州、县、乡、村四级河湖管理保护体系。

——深化“放管服”改革，推动营商环境不断优化。创新推进“互联网+政务服务”，在全疆率先成立政务服务和公共资源交易管理局，建立政务服务、电子监察和公共资源交易三大平台。扎实推进商事制度改革，深入开展全程电子化登记、“多

证合一”“证照分离”改革，推行“证照联办”服务模式，实现了市场监管、税务网络对接和信息共享互认。持续推进行政审批制度改革，昌吉市成立行政审批局，推进实施“一门审批”，提升了审批质量和效率。深入推进“三集中三到位”，实行“首席代表制”，实现“最多跑一次”“一枚印章管审批”，改变企业“多头找”、领导层层批的局面。推行“拿地即开工”“办照即营业”，通过告知承诺、联合审批等方式，优化审批流程，实现项目审批提速增效，激发市场主体活力。持续优化营商环境，出台具体措施，最大限度实现企业投资兴业便利化、舒适化。

深化改革积厚成势，全州各族干部群众勠力同心、同向发力，推进改革措施落地见效、重大改革试点走向深入。

提升福祉有温度

衡发展。在全疆率先组建学前教育联盟，推动联盟内教育资源共享，推进学前教育优质、均衡、快速发展。扎实推进义务教育集团化办学，建立了优质教育资源共享共用和学校间互相协作、共同发展的体制机制。在全疆率先成立职教联盟和职教集团，构建起具有昌吉特色的现代职业教育体系。

——深化医疗卫生体制改革，推进分级诊疗，人民群众就医用药更加便捷，医疗费用进一步降低。推进远程医疗服务体系建设，实现了全州各县

市二级以上公立医院远程医疗全覆盖。依托医院信息化系统，建立远程医疗信息平台，使患者在家门口就能享受到医疗专家的优质服务。积极推进医联体、医共体建设，缓解“看病难”“看病贵”等问题。

——深入推进文化体制改革，打造了一批优秀产品和品牌活动，建成了覆盖城乡的数字服务平台，形成了社会力量参与公共文化长效机制。积极开展“扶持壮大文化带头人，发展繁荣基层群众文化”改革试点，创新“四强两转一做大”机制，在

全疆形成了可复制可推广的经验。

一个民生事项转化为改革“红利”，给昌吉州带来了真切的变化，给各族群众带来了实实在在的益处。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。今日之昌吉，将以更大魄力深化改革，在新时代发展进程中，坚持勇于创新、敢于争先，将全面深化改革进行到底，奋力建设中国式现代化新疆实践的典范地州，描绘更多改革新景象，书写更为亮丽的改革答卷。

经济时评

内外贸一体化 试点效应显现

培育经营主体，建设对接平台，促进产业融合，开展内外贸一体化试点一年来示范效应不断凸显。从浙江累计培育内外贸一体化领跑企业827家，到江苏确定贸易型、生产型、平台型三类175家内外贸一体化试点单位强化跟踪服务培育，各试点地区通过推进在重点领域、重要环节的改革创新，正在形成一批可复制、可推广的经验和模式。

2023年以来，商务部等14个部门在北京、上海、江苏、浙江等9个地区开展了内外贸一体化试点。试点地区围绕试点目标，勇于创新、大胆实践，取得了初步成效，对完善内外贸一体化调控体系，推进内外贸一体化起到了很好的促进作用。2023年前10个月，我国规模以上工业企业中内外贸一体化经营企业数量同比增长4.7%。越来越多企业认识到，开展内外贸一体化经营是用好两个市场两种资源、应对市场风险、拓展发展空间的重要手段。

当前，企业在国内外市场切换时仍面临一些障碍，内外贸一体化经营能力还有待进一步提升。无论是外贸企业拓展国内市场，还是内贸企业拓展国际市场，面对全新的市场环境、找客户拓渠道，对多数企业来说都有一定的风险和成本。如出口欧美的服装尺码与国内标准不同，款式与国内市场需求也有差异；部分出口产品转内销往往涉及品牌商标问题，需要得到外方授权；一些外贸企业长期按订单生产，缺乏国内市场营销经验和专门团队，品牌认知度不高；等等。这些问题的解决，需要在国家层面进一步完善制度设计，同时鼓励地方根据自身实际，积极开展体制机制创新、发展模式创新。

2023年底，国务院办公厅印发《关于加快内外贸一体化发展的若干措施》的通知，提出5个方面18项举措，为各地加快推进内外贸一体化提供更多有效的政策抓手，也对加快内外贸一体化提出更多更高要求。

加快内外贸一体化，要着力建设国内强大市场。通过加强知识产权保护、完善内外贸信用体系、简化部分商品进口程序、提升物流便利性、强化内外贸人才支撑，使更多优质商品和服务更便利地进入国内市场，丰富供给数量，提升供给质量，更好满足日益升级的国内市场需求。

加快内外贸一体化，要大力推动国内国际规则一致性提升。以标准、合格评定等为主要内容的技术性贸易措施，目前已成为影响国际贸易的主要方式之一，内外贸产品适用的国内国际标准存在差异，导致认证程序、适用范围、评价方式不尽相同，企业对接标准、取得认证的人力、时间和资金成本在一定程度上会削弱转内销的动力。进入“十四五”时期以来，我国在机械、化工、信息技术、消费品等领域转化2509项先进适用国际标准，家用电器、纺织服装等主要消费品领域关键技术指标与国际标准的一致性程度达到95%。有关工作应进一步加快加强。

加快内外贸一体化，要加强国际交流合作。将内外贸一体化作为我国全球自贸网络建设重要内容，注重与主要贸易伙伴内外贸联通互动，积极借鉴和引入贸易伙伴的先进规则、规制、管理、标准。内贸和外贸连接生产消费、联通国内国外市场，是构建新发展格局的内在要求，也是坚持高水平对外开放的关键举措。应进一步发挥自由贸易试验区等高水平对外开放平台的示范引领作用，对标高标准国际经贸规则推进高水平制度型开放，在更高层次上促进内外贸融合发展。

来源：经济日报

设施农业大有可为

——来自昌吉州设施农业现场观摩推进会的一线观察

□本报记者 王薇

近日，昌吉州设施农业现场观摩推进会在吉木萨尔县召开，与会人员实地观摩了吉木萨尔县大有镇的3个设施农业项目。

在大有镇大有村王明德家的温室里，人参果独有的清香弥漫在空气中，王明德正细心地检查每一株人参果的生长情况，敏捷地清理每一寸土地上的杂草，仔细摘除过密的枝条和病弱的枝叶，让果实更好地成长。

2021年4月，王明德从甘肃省引进人参果苗，在大有村设施农业基地种植人参果。现在，他种植了4亩人参果。他家的人参果主要销往吉木萨尔县、奇台县、木垒县、昌吉市、乌鲁木齐市等地，良好的品质让他的人参果供不应求。

说起今年的收入，王明德喜上眉梢：“这一大棚人参果预计亩产4至5吨，这样每亩会有4万元左右左右的纯收入，今后我还想再多种40亩。”

设施农业很大程度上突破了农业“靠天吃饭”的不确定性。

走进吉木萨尔县三众食用菌种植基地温室，羊肚菌在地垄上簇拥生长，呈现出喜人的“丰景”。羊肚菌是一种珍稀食用菌，因菌盖状如羊肚而得名。其种植周期短、经济效益好、营养价值高，备受市场“追捧”，因此素有“菌中之王”的美称。

“去年，我们种植羊肚菌百余亩，共275座温室。羊肚菌一年收获两茬，经过了90天的生长周期，我们将迎来首次‘丰收季’。”吉木萨尔县三众食用菌种植有限公司负责人吴韦将一株鲜嫩肥美的羊肚菌放在手掌上，足有20多厘米长。

“每亩羊肚菌产量能达600至700公斤，目前鲜菌市场价在280至400元，这些羊肚菌将销往北上广深等城市。2023年，我们在渭户村流转土地1400亩，今年准备新建羊肚菌温室800座，计划投资1600万元建羊肚菌烘干房。”吴韦满怀信心地说。

羊肚菌在生长期的每个环节都需要人工干预，用工高峰期，三众食用菌种植基地每天的用工人数在250人左右，每人每天可收入150至240元。

吴韦告诉记者，该公司采用“公司+基地+农户”的利益联结机制，为村民提供羊肚菌种植技术和销售保障，增加产业“造血”功能，让羊肚菌成为撑起乡村振兴的一把“致富伞”。

大有镇属温带气候，其良好的生态吸引来昌吉九龙山生物科技有限公司尝试大棚种植食用菌。该公司大棚种植食用菌一举成功，给大有镇现代农业发展注入了新的活力。目前，大有镇已通过招商引资等措施盘活利用闲置大棚800余座。

推进会上，吉木萨尔县代表和大有镇代表交流分享了经验做法。通过引进新型农业经营主体、培育龙头企业



1月5日，昌吉州设施农业现场观摩推进会参会人员实地观摩了吉木萨尔县大有镇渭户村三众食用菌种植基地。

□本报记者 王薇摄

等措施，吉木萨尔县大力发展设施农业，全县已盘活利用设施农业大棚1158座，占可盘活利用大棚的85%。在盘活闲置资源的同时有力促进了农业增效、农户增收；在取消设施农业大棚土地承包费补贴的同时，按照先建后补的原则，对集中连片改造100座以上的大棚，每座给予补助资金2万元，2023年共兑现奖补资金652万元；积极协调援疆资金1500万元，在吉木萨尔县修建食用菌菌袋厂、保鲜库及初加工车间，探索全产业链发展；制定设施农业温室改造验收标准，支持中国联通数字赋能设施农业，实现了温室智能化、精细化管理。大有镇建立新疆农业大学食用菌博士后工作

站培育优质菌种，建立稳定可靠的菌种供应渠道，实现羊肚菌高产、稳产、丰产。结合实际，突出特色、错位发展，大有镇建成集生产加工、培育种植、冷藏烘干、配送销售于一体的产学研示范基地，把食用菌产业发展成为一二三产业融合的富民产业。

“吉木萨尔县发展设施农业的成功实践告诉我们，设施农业大有可为。”州党委副书记、农办主任、州农业农村局党组书记、州乡村振兴局党组书记王相说。

近年来，昌吉州设施农业由试验示范阶段进入到实际推广应用阶段，生产领域由蔬菜种植向食用菌、花卉业等方向延伸，如木垒县的玫瑰花、

奇台县的草莓、吉木萨尔县的人参果、阜康市的林果、呼图壁县的花卉都具备形成优势产业的潜力和能力，呈现出快速发展的良好势头。

王相表示，昌吉州将及时调整种植结构，优化种植品种，推广种植技术，提升温室作物品质，拓宽农业生产空间领域，探索发展集种植、加工、物流、旅游为一体的产业融合发展模式，推动实现生产、运营和产品流通的良性循环，提高设施农业生产经营附加值，在设施农业建设上寻求新突破。

看庭风，一座座现代化温室，成为绿色田野上一道特别的风景。颇具泥土气息的“温室经济”奏响了昌吉州乡村振兴的华美乐章。